



ИНВЕСТИЦИОННОЕ
АГЕНТСТВО
ПОВОЛЖЬЯ

Экспертное заключение фор-проекта

«Стратегия развития города Пенза в условиях реализации приоритетных национальных проектов»

НП «Инвестиционное Агентство Поволжья»

Город Пенза

440026, г. Пенза
ул. Лермонтова д. 3, корп. 3

тел/факс: (8412) 66 05 51
E-mail: invest@penza.net

Экспертное заключение фор-проекта

Разработанный фор-проект «Стратегия развития города Пенза в условиях реализации приоритетных национальных проектов», пожалуй, впервые представил системное и футурологическое видение эволюции города Пенза, как системообразующего муниципального образования Пензенской области.

Проведенная комплексная оценка потенциалов города Пенза позволила научно-исследовательской группе и членам Стратегической Муниципальной Команды выработать основные направления концепции стратегического развития города, как в среднесрочном, так и в долгосрочном периодах, которая была скоррелирована со стратегией развития Пензенской области.

По нашему мнению, было бы целесообразно дополнить и уточнить следующие разделы и направления фор-проекта:

1. К источникам экономического развития (стр. 15 фор-проекта) можно дополнить привлечение частных инвестиций и экспорт зарубежных технологий.
2. В раздел 3. Конкурентные преимущества и проблемы развития города Пенза можно дополнить сегмент рынка услуг связи, информационных технологий и телекоммуникаций, высоких технологий – в частности, научно-исследовательские структуры Пензенского государственного университета: Центр трансферта технологий и два научно-технических центра по нанотехнологиям: «Индустрия наносистем» и «Нанотехнологии в волоконно-оптических системах».
3. По методологии, принятой в Минэкономразвития России, в стратегиях, разрабатываемых для территорий субъектов РФ, применяются сценарно-прогнозные варианты развития, например – пессимистический, оптимальный, оптимистический.

Можно утверждать, что некоторые прогнозы и ожидания по индикаторам социально-экономического развития города Пенза, являются не вполне корректными и обоснованными, а именно:

1. Раздел 3.10 фор-проекта «Инвестиции» содержит абзац по конкурентоспособности города как объекта инвестиционной привлекательности, с применением выборки сравнительных данных (стр. 39). Более эффективным было бы использование выборок аналогичных данных за период не менее 5 лет, т.е. необходимо исследование среднесрочных трендов.
2. В ряде случаев, наряду с данными об объемах инвестиций, важно проводить анализ удельной эффективности инвестиций.
3. Раздел 3.10 «Инвестиции» был бы более представительным, если бы был проведен анализ инвестиций по отраслям.
4. Методологически не обоснованы прогнозы раздела 3. «Инвестиции» по темпам инвестиций в основной капитал до 2010 года (стр. 40).
5. Раздел 3.11 «Экономика. Обобщенный анализ» изложен некорректно по следующим основаниям:
 - 5.1. В фор-проекте отсутствует Целеполагание, поэтому некоторые экономические индикаторы и параметры фор-проекта размыты. Не всегда корректно рассматривать итоги выполнения расходной части бюджета города Пенза за рассматриваемые периоды, если не учитывать доходную часть бюджета, и главным образом, источники финансирования для доходной части бюджета.
 - 5.2. По состоянию на 2008 год город Пенза является дотационным муниципальным образованием. По данным фор-проекта (стр. 79 – данные за 2006 год) удельный вес безвозмездных поступлений в доход городского бюджета составил 45 %, и теоретически, дотационный город не имеет будущего. Именно

поэтому многие социальные сегменты города систематически недофинансированы. Целесообразно, проводя обобщенный анализ экономики города, кроме общих макроэкономических показателей, анализировать такие показатели, как рентабельность производства, производительность труда, доля главнейших видов промышленной продукции, выпускаемой промышленностью на рынке Приволжского федерального округа и России.

6. Базовым критерием оценки стратегии развития города Пенза можно считать переход экономики города из дотационного состояния в состояние финансово-экономической самодостаточности. Только такое позиционирование экономики города Пенза позволяет формализовать Целеполагание Инвестиционной стратегии развития города Пенза в среднесрочном и долгосрочном периодах.
7. В фор-проекте отсутствует важнейший раздел по состоянию обеспеченности объектов города электрической энергией. По данным разработчиков Стратегии социально-экономического развития Пензенской области на долгосрочную перспективу (до 2021) Фонд «Центр стратегических разработок «Северо-Запад» - Санкт-Петербург, 2007 год, дефицит электроэнергии составляет около 200 Мегаватт. При нижней границе стоимости одного мегаватта в 8 миллионов рублей для новых установленных энергетических мощностей, расчетные объемы требуемых инвестиций только для ликвидации энергодефицита в городе Пенза составят 1,6 миллиарда рублей.
8. В случае разработки Стратегии развития города Пенза целесообразно применить известные математические модели, которые позволяют осуществлять прогнозы в среднесрочном

периоде с учетом топологии экономической системы муниципального образования.

9. В фор-проекте недостаточно внимания уделено развитию финансового рынка в городе Пенза.

Указанные дополнения и замечания могут быть учтены при разработке Стратегии развития города Пенза.

Г.Ф. Коновалов
генеральный директор

НП «Инвестиционное Агентство Поволжья»

магистр управления,

член Национальной Ассоциации водородной энергетики РФ

